次期政権が進めるガソリン減税の問題点と求められる取り組み

ガソリン価格抑制だけでなく、燃費向上を通じた負担軽減が重要

- (1) 10月4日投開票の自民党総裁選では、物価高対策として全候補者がガソリンの暫定税率廃止、一部候補者が軽油を含む暫定税率廃止を公約(以下、ガソリン減税)。暫定税率は74年に道路特定財源確保の臨時措置で導入、度々延長され、道路特定財源廃止後も一般財源化して継続。10年には油価高騰時に停止するトリガー条項が導入され、税制がさらに複雑化(図表1、2)。
- (2) もっとも、ガソリン減税は物価高対策に不向き。減税効果はガソリン購入世帯に限られ、所得差・地域差があるなど公平性に欠け、物価高に苦しむ世帯を重点支援できず。たとえば、高所得世帯は低所得世帯の2倍、鳥取市の世帯は東京都区部の世帯の5倍の効果(図表3)。物価高対策としては、低所得世帯や中小企業等に的を絞った給付などがより効果的。
- (3) また、ガソリン減税の財源も不明瞭。暫定税率からの歳入は年1.5兆円に上り、5千億円は地方の財源であり、代替財源が不可欠。しかし、今回の総裁選では、財源の議論は乏しい。
- (4) ガソリン減税はわが国のGX戦略にも逆行。たとえば、高燃費車の普及策はガソリン代負担軽減とGXを両立可能。試算では、わが国全体として平均燃費を3km/L改善させれば、暫定税率廃止相当の負担軽減に(図表4)。暫定税率廃止は複雑な税制の簡素化策としては一理あり。ガソリン減税を実施する際には、赤字国債に頼らない財源を確保するとともに、GX推進等も踏まえて、中長期的な観点でのエネルギー・自動車関連税制の改革につなげていくべき。

(図表1) 暫定税率に関するこれまでの経緯

年	経緯
1974	道路特定財源確保の臨時措置として導入 (その後、延長が続く)
2009	道路特定財源が廃止された後も、一般財源 化して継続
2010	「当分の間税率」に名称変更(税率は不変) され、油価高騰時に適用を停止する(=減税 される)トリガー条項が創設
2011	東日本大震災の復興財源を確保するため、 トリガー条項が凍結
2025	与野党が年内のできるだけ早期の廃止で合意 (代替財源について、議論が継続)

(資料) 日本総研作成

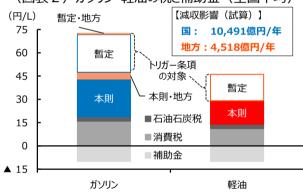
(図表3)減税による世帯あたりの年間負担軽減額



(資料)総務省「家計調査」を基に日本総研作成

(注)「ガソリン」の購入数量(24年、二人以上の世帯)にガソリンの暫定 税率を乗じて試算。家計調査の「ガソリン」には軽油も含まれるため、 図示した値は最大値。鳥取市は購入量が最も多い県庁所在地。

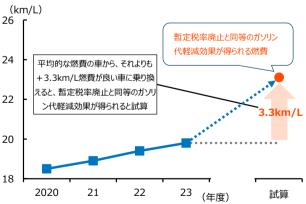
(図表2) ガソリン・軽油の税と補助金(全国平均)



(資料) 財務省、国土交通省、資源エネルギー庁を基に日本総研作成 (注) 9/29時点(輸入原油から精製される場合)。ガソリンの本則/暫定

は揮発油税、地方は地方揮発油税、軽油の本則/暫定は軽油引取税(地方税)。石油石炭税は温対税含む。減収影響は24年度の消費量から試算(減税で景気が上振れた場合の税収増は加味せず)。

(図表4) ガソリン乗用車の平均燃費



(資料) 国土交通省、資源エネルギー庁を基に日本総研作成

(注) ハイブリッド車含む。燃費は新車販売ベース(WLTCモード法で測定)。試算は、年間走行距離を1万kmと仮定。なお、24年末時点で最も燃費が良い車種の燃費は36km/L。

【ご照会先】調査部 研究員 栂野裕貴 (togano.yuki@jri.co.jp, 070-3344-2620)